|  |  |
| --- | --- |
| **ỦY BAN THƯỜNG VỤ QUỐC HỘI**  Số: /BC-UBTVQH14 | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  *Hà Nội, ngày tháng năm 2020* |

***Dự thảo 8/5/2020***

**BÁO CÁO**

**Giải trình, tiếp thu, chỉnh lý dự thảo Luật Thanh niên (sửa đổi)**

Kính gửi: Các vị đại biểu Quốc hội

Tại kỳ họp thứ 8, Quốc hội khóa XIV, các vị đại biểu Quốc hội đã thảo luận, cho ý kiến về dự thảo Luật Thanh niên (sửa đổi) (dự thảo Luật). Sau kỳ họp, Ủy ban Thường vụ Quốc hội đã chỉ đạo cơ quan chủ trì thẩm tra, cơ quan chủ trì soạn thảo phối hợp với các cơ quan liên quan nghiên cứu, tiếp thu ý kiến của đại biểu Quốc hội, chỉnh lý dự thảo Luật.

Ủy ban Thường vụ Quốc hội xin báo cáo như sau:

**1. Quan điểm về định hướng xây dựng Luật**

*- Đa số ý kiến cho rằng dự thảo Luật chưa thể chế được quan điểm, đường lối của Đảng, chưa cụ thể hóa được nội dung và tinh thần của Hiến pháp; chưa tạo hành lang pháp lý thuận lợi cho thanh niên phát huy và cống hiến; chưa thể hiện được vai trò, sứ mệnh của thanh niên - một lực lượng xã hội to lớn, một trong những nhân tố quan trọng quyết định tương lai, vận mệnh dân tộc.*

*- Một số ý kiến cho rằng Luật Thanh niên (sửa đổi) là luật đối tượng nên các quy định về quyền và nghĩa vụ của thanh niên trong dự thảo Luật trùng lặp và không có gì mới so với các quy định về quyền và nghĩa vụ công dân trong luật khác. Vì vậy, dự thảo Luật nên được xây dựng theo hướng là luật khung, quy định nguyên tắc chung nhất về những vấn đề liên quan tới quyền, nghĩa vụ và trách nhiệm của thanh niên.*

*- Một số ý kiến khác cho rằng nội dung dự thảo Luật còn nặng về quản lý nhà nước, chưa nêu bật được trách nhiệm của thanh niên - đối tượng tác động chính của Luật.*

Tiếp thu ý kiến xác đáng của các vị đại biểu Quốc hội, Ủy ban Thường vụ Quốc hội đã chỉ đạo các cơ quan liên quan chỉnh lý lại cơ bản dự thảo Luật theo hướng: thể chế hóa các quan điểm, đường lối của Đảng, cụ thể hóa nội dung và tinh thần của Hiến pháp 2013 về thanh niên; không quy định cụ thể quyền, nghĩa vụ của thanh niên theo từng lĩnh vực để tránh trùng lặp trong hệ thống pháp luật, chỉ dành 01 điều quy định chung về vai trò, quyền và nghĩa vụ của thanh niên. Đồng thời, để nhấn mạnh trách nhiệm, sứ mệnh của thanh niên trong công cuộc xây dựng và bảo vệ đất nước trong tình hình mới, dự thảo Luật bổ sung 01 chương quy định trách nhiệm của thanh niên đối với Tổ quốc, Nhà nước, gia đình và xã hội, đặc biệt là trách nhiệm đối với bản thân thanh niên.

Bên cạnh đó, để tạo hành lang pháp lý thuận lợi cho thanh niên thực hiện trách nhiệm của mình, dự thảo Luật quy định về chính sách của Nhà nước đối với thanh niên, trách nhiệm của các cơ quan, tổ chức, nhà trường, gia đình đối với thanh niên.

Với cách tiếp cận này, Dự thảo đã thể chế hóa trách nhiệm của thanh niên thành các quy định pháp luật giúp thanh niên chủ động, sẵn sàng xung kích, đi đầu trên mọi lĩnh vực trong cuộc sống. Mặt khác, dự thảo Luật quy định rõ trách nhiệm của các cơ quan Nhà nước, gia đình, nhà trường và xã hội trong việc tạo điều kiện cho thanh niên phát triển bản thân để từ đó phát huy, cống hiến và trưởng thành, góp phần xây dựng và bảo vệ tổ quốc. Đồng thời, dự thảo Luật thiết kế 01 chương quy định về quản lý nhà nước nhằm mục đích giao nhiệm vụ cụ thể cho Chính phủ, Bộ, cơ quan ngang Bộ và chính quyền địa phương trong việc bảo đảm điều kiện cho thanh niên thực hiện quyền, nghĩa vụ và trách nhiệm của mình, đặc biệt là việc ban hành, tổ chức thực hiện các biện pháp cụ thể để triển khai các chính sách đối với thanh niên được quy định trong Luật.

**2. Về bố cục dự thảo Luật**

*- Một số ý kiến cho rằng thứ tự một số chương, điều chưa hợp lý[[1]](#footnote-1); bố cục giữa các chương còn chưa cân đối[[2]](#footnote-2), đề nghị sắp xếp, bố cục lại các chương, điều để đảm bảo tính logic của dự thảo Luật.*

Ủy ban Thường vụ Quốc hội xin tiếp thu ý kiến đại biểu, tách Chương quy định về chính sách nhà nước thành một chương riêng để đảm bảo sự cân đối về bố cục giữa các chương, điều[[3]](#footnote-3); đồng thời sắp xếp lại Dự thảo theo trình tự như sau: Chương I: Những quy định chung; Chương II: Trách nhiệm của thanh niên; Chương III: Chính sách nhà nước đối với thanh niên; Chương IV: Tổ chức thanh niên; Chương V: Trách nhiệm của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, tổ chức xã hội, tổ chức kinh tế, nhà trường, gia đình đối với thanh niên; Chương VI: Quản lý nhà nước về thanh niên; Chương VII: Điều khoản thi hành. Với cách thiết kế này, Dự thảo có 7 chương, 41 điều[[4]](#footnote-4), giảm 21 điều so với Dự thảo 6 trình Quốc hội tại kỳ họp thứ 8.

*- Một số ý kiến đề nghị giữ lại điều quy định về các hành vi bị nghiêm cấm trong Luật Thanh niên hiện hành.*

UBTVQH nhận thấy Điều 8 Luật Thanh niên 2005 quy định một số hành vi bị nghiêm cấm. Từ khi Luật có hiệu lực đến nay, hệ thống pháp luật nước ta liên tục được hoàn thiện; các hành vi bị nghiêm cấm như quy định của Luật hiện hành đã được quy định cụ thể trong các Luật chuyên ngành. Bên cạnh đó, Luật Thanh niên là luật về đối tượng nên nếu tiếp tục quy định về các hành vi bị nghiêm cấm tại Dự thảo sẽ dẫn đến việc trùng lắp, vừa thừa, vừa thiếu so với các đạo luật khác. Do đó, để bảo đảm tính thống nhất trong hệ thống pháp luật, bảo đảm kỹ thuật lập pháp theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật[[5]](#footnote-5), Ủy ban Thường vụ Quốc hội xin phép Quốc hội được giữ như dự thảo Luật.

*- Một số ý kiến đề nghị bổ sung quy định về vai trò, sứ mệnh của thanh niên trong dự thảo Luật.*

Tiếp thu ý kiến đại biểu, để khẳng định sứ mệnh, vai trò quan trọng của thanh niên trong công cuộc xây dựng và bảo vệ Tổ quốc, Ủy ban Thường vụ Quốc hội đã chỉ đạo các cơ quan căn cứ Nghị quyết số 25-NQ/TW về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác thanh niên thời kỳ đẩy mạnh công nghiệp hóa, hiện đại hóa[[6]](#footnote-6) và Hiến pháp năm 2013, bổ sung tại Điều 4 dự thảo Luật quy định rõ vai trò của thanh niên là “lực lượng xã hội to lớn, xung kích, sáng tạo, đi đầu trong công cuộc đổi mới, xây dựng và bảo vệ Tổ quốc; có vai trò quan trọng trong sự nghiệp công nghiệp hóa, hiện đại hóa đất nước, hội nhập quốc tế và xây dựng chủ nghĩa xã hội”.

- *Có ý kiến đề nghị bổ sung 01 điều về giải thích từ ngữ để thống nhất cách hiểu một số cụm từ được sử dụng trong Luật như: “thanh niên tình nguyện”, “thanh niên xung phong”, “tháng thanh niên”, “đối thoại với thanh niên”.*

Ủy ban Thường vụ Quốc hội nhận thấy quy định về giải thích từ ngữ trong Luật là giải thích các thuật ngữ chuyên ngành hoặc các thuật ngữ có thể dẫn đến nhiều cách hiểu khác nhau nhằm thống nhất cách hiểu, tạo điều kiện thuận lợi cho việc thực thi luật trong thực tiễn. Việc thiết kế một điều về giải thích từ ngữ trong chương những quy định chung được sử dụng trong trường hợp các từ ngữ đó được xuất hiện lặp đi, lặp lại nhiều lần trong văn bản luật; trường hợp thuật ngữ đó chỉ xuất hiện trong một điều luật thì được giải thích trong chính điều luật đó. Vì vậy, tiếp thu ý kiến đại biểu Quốc hội, Ủy ban Thường vụ Quốc hội đã chỉ đạo chỉnh lý dự thảo Luật theo hướng làm rõ khái niệm về thanh niên xung phong, thanh niên tình nguyện, tháng thanh niên, đối thoại với thanh niên tại các điều luật quy định về những nội dung này[[7]](#footnote-7) nhằm bảo đảm thống nhất cách hiểu và tạo điều kiện thuận lợi cho các bên liên quan trong quá trình thực thi điều luật.

**3. Về độ tuổi thanh niên**

*- Một số ý kiến thống nhất với dự thảo Luật, theo đó quy định độ tuổi thanh niên từ đủ 16 cho đến 30 tuổi; một số ý kiến đề nghị quy định độ tuổi thanh niên từ đủ 16 cho đến 35 tuổi cho phù hợp với thực tiễn hoạt động của các cơ quan, tổ chức, tạo điều kiện cho công tác cán bộ Đoàn, góp phần tập hợp thanh niên; phù hợp với thực tiễn tuổi thọ bình quân, sức khỏe thể chất của người dân.*

Ủy ban Thường vụ Quốc hội đã chỉ đạo các cơ quan liên quan nghiên cứu các phương án nhằm xác định độ tuổi thanh niên phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm tính khả thi trong thực tiễn khi tổ chức thực hiện các chính sách đối với thanh niên; tránh dàn trải các nguồn lực hỗ trợ, phù hợp với thực tiễn hoạt động của các cơ quan, tổ chức.

Qua nghiên cứu kinh nghiệm quốc tế, Ủy ban Thường vụ Quốc hội nhận thấy, quy định về độ tuổi thanh niên không giống nhau ở các nước nhưng thường tập trung trong khoảng từ 15 đến 30 tuổi[[8]](#footnote-8). Việc quy định độ tuổi thanh niên phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội cũng như mục tiêu phát triển toàn diện thanh niên của từng quốc gia.

Luật Thanh niên số 52/2005/QH11 quy định thanh niên là người từ đủ 16 đến 30 tuổi. Tổng kết thi hành Luật qua hơn 10 năm triển khai thực hiện cho thấy, độ tuổi này phù hợp với giai đoạn phát triển tâm, sinh lý của thanh niên, với vai trò của tầng lớp thanh niên trong công cuộc đổi mới, xây dựng và bảo vệ Tổ quốc, phù hợp với mục đích phát triển thanh niên của Nhà nước, đồng thời phù hợp với khả năng thực thi của luật trong điều kiện kinh tế - xã hội hiện tại và tương lai ở Việt Nam. Đây cũng là độ tuổi phù hợp trong mối tương quan với độ tuổi của trẻ em theo Luật Trẻ em[[9]](#footnote-9). Mặt khác, qua rà soát cho thấy quy định của dự thảo Luật không trái với các điều ước quốc tế mà Việt Nam là thành viên.

Bên cạnh đó, quy định tuổi thanh niên từ đủ 16 đến 30 tuổi là phù hợp với thực tiễn công tác Đoàn, với Điều lệ Đoàn thanh niên cộng sản Hồ Chí Minh[[10]](#footnote-10); không ảnh hưởng đến công tác cán bộ Đoàn vì Điều lệ Đoàn quy định đoàn viên trên 30 tuổi nếu được bầu cử vào cơ quan lãnh đạo các cấp của Đoàn hoặc làm công tác chuyên trách thì tiếp tục hoạt động trong tổ chức Đoàn. Ngoài ra, quy định tiêu chuẩn về độ tuổi của cán bộ Đoàn được thực hiện theo Quy chế Cán bộ Đoàn Thanh niên Cộng sản Hồ Chí Minh được ban hành kèm theo Quyết định số 289-QĐ/TW, ngày 08/2/2010 của Ban Bí thư. Vì vậy, Ủy ban Thường vụ Quốc hội xin phép Quốc hội được giữ như quy định tại Điều 1 dự thảo Luật.

**4. Về nguyên tắc bảo đảm thực hiện quyền, nghĩa vụ và chính sách của Nhà nước đối với thanh niên**

*- Có ý kiến cho rằng, quy định về nguyên tắc nên có phạm vi rộng để áp dụng trên toàn bộ các lĩnh vực có liên quan đến thanh niên; có ý kiến đề nghị bổ sung các nguyên tắc: bảo đảm sự tham gia của thanh niên, bảo đảm quyền và lợi ích hợp pháp của thanh niên, bảo đảm sự bình đẳng của thanh niên về quyền, nghĩa vụ, không phân biệt dân tộc, giới tính, thành phần xã hội, tín ngưỡng, tôn giáo, trình độ văn hóa, nghề nghiệp; bảo đảm các điều kiện về kinh tế - xã hội phục vụ cho thanh niên phát triển; bảo đảm các cơ chế phù hợp cho mục tiêu phát triển thanh niên, qua đó phát huy vai trò của thanh niên trong công cuộc xây dựng và bảo vệ Tổ quốc; bảo đảm lợi ích tốt nhất cho thanh niên trong các quyết định liên quan đến thanh niên; có ý kiến đề nghị bổ sung nguyên tắc quy định về chế tài*.

Tiếp thu ý kiến đại biểu, Ủy ban Thường vụ Quốc hội đã chỉ đạo việc chỉnh lý, hoàn thiện quy định về nguyên tắc bảo đảm thực hiện quyền, nghĩa vụ và các chính sách của Nhà nước đối với thanh niên phải có phạm vi rộng áp dụng trên toàn bộ các lĩnh vực có liên quan đến thanh niên. Dự thảo Luật đã khẳng định quyền và nghĩa vụ của thanh niên được công nhận, tôn trọng, bảo vệ và bảo đảm thực hiện; thanh niên được bảo đảm sự tham gia của mình trong suốt quá trình từ khi xây dựng cho đến thực hiện, giám sát thực hiện các chính sách của Nhà nước; đồng thời bổ sung nguyên tắc: *không phân biệt dân tộc, giới tính, thành phần xã hội, tín ngưỡng, tôn giáo, trình độ văn hóa, nghề nghiệp trong việc thực hiện quyền và nghĩa vụ của mình* tạiĐiều 5 dự thảo Luật*.*

Bên cạnh đó, Dự thảo bổ sung nguyên tắc *xử lý kịp thời, nghiêm minh các tổ chức, cá nhân không thực hiện hoặc thực hiện không đúng trách nhiệm đối với thanh niên theo quy định của Luật này*.

**5. Về nguồn lực thực hiện chính sách của Nhà nước đối với thanh niên**

*Có ý kiến đề nghị ghi đầy đủ, cụ thể về nguồn lực vì quy định như dự thảo Luật thì nguồn lực được hiểu chỉ liên quan đến vấn đề tài chính; bổ sung quy định tính hợp pháp của các khoản đóng góp, ủng hộ, tài trợ.*

Tiếp thu ý kiến đại biểu, Ủy ban Thường vụ Quốc hội đã chỉ đạo chỉnh lý, hoàn thiện dự thảo Luật theo hướng bổ sung quy định nguồn lực thực thi chính sách, Nhà nước bảo đảm nguồn lực để xây dựng và tổ chức thực hiện chính sách, pháp luật đối với thanh niên, bao gồm cả nguồn lực con người và nguồn lực tài chính; bổ sung vào Điều 6 dự thảo Luật quy định về nguồn tài chính cho công tác thanh niên có thể có từ các khoản đóng góp, ủng hộ, tài trợ hợp pháp của các tổ chức, doanh nghiệp, cá nhân trong và ngoài nước.

**6. Về hợp tác quốc tế về thanh niên**

*Có ý kiến đề nghị bổ sung nguyên tắc phải tôn trọng thể chế chính trị vào nguyên tắc hợp tác trong hợp tác quốc tế về thanh niên.*

Tiếp thu ý kiến đại biểu, khoản 1 Điều 8 dự thảo Luật quy định hợp tác quốc tế về thanh niên phải bảo đảm nguyên tắc bình đẳng, tôn trọng chủ quyền quốc gia, phù hợp với pháp luật mỗi nước và thông lệ quốc tế.

**7. Về Ủy ban quốc gia về thanh niên Việt Nam**

*- Một số đại biểu nhất trí quy định về Ủy ban quốc gia về thanh niên Việt Nam như quy định của Luật Thanh niên hiện hành[[11]](#footnote-11); một số ý kiến đề nghị quy định rõ hơn Ủy ban quốc gia về thanh niên Việt Nam là tổ chức phối hợp liên ngành, có chức năng tư vấn cho Thủ tướng Chính phủ về công tác thanh niên.*

*- Một số ý kiến đề nghị không quy định Ủy ban quốc gia về thanh niên Việt Nam trong dự thảo Luật vì Ủy ban quốc gia về thanh niên Việt Nam là cơ quan tư vấn của Thủ tướng Chính phủ.*

*- Có ý kiến đề nghị nâng tầm Ủy ban quốc gia về thanh niên Việt Nam và giao thêm một số chức năng quản lý nhà nước về thanh niên cho Ủy ban.*

Về vấn đề này, do còn có ý kiến khác nhau, Ủy ban Thường vụ Quốc hội đã chỉ đạo cơ quan chủ trì thẩm tra tổ chức các buổi làm việc với đại diện các bên có liên quan như Bộ Nội vụ, Trung ương Đoàn thanh niên cộng sản Hồ Chí Minh, Ủy ban quốc gia về thanh niên Việt Nam, một số đại biểu Quốc hội nguyên là Bí thư thứ nhất Trung ương Đoàn; xin ý kiến đại biểu Quốc hội chuyên trách; đồng thời có Công văn đề nghị Chính phủ cho ý kiến về vấn đề này[[12]](#footnote-12) để làm cơ sở cho việc việc tiếp thu, giải trình, chỉnh lý dự thảo Luật Thanh niên (sửa đổi). Trên cơ sở ý kiến của đại biểu Quốc hội, Chính phủ[[13]](#footnote-13), các cơ quan có liên quan, dự thảo Luật được chỉnh lý theo hướng quy định về Ủy ban quốc gia về thanh niên Việt Nam như sau:

**“*Điều 7. Ủy ban Quốc gia về thanh niên Việt Nam***

*1. Ủy ban quốc gia về thanh niên Việt Nam là tổ chức phối hợp liên ngành, có chức năng tư vấn giúp Thủ tướng Chính phủ về công tác thanh niên.*

*2. Nhiệm vụ, quyền hạn của Ủy ban quốc gia về thanh niên Việt Nam do Thủ tướng Chính phủ quy định*”.

Ủy ban Thường vụ Quốc hội nhận thấy, quy định của dự thảo Luật về Ủy ban quốc gia về thanh niên Việt Nam là phù hợp vì những lý do sau đây:

Thứ nhất, kế thừa quy định của Luật Thanh niên hiện hành; thể hiện đúng bản chất hoạt động của Ủy ban quốc gia về thanh niên Việt Nam là tổ chức phối hợp liên ngành có chức năng tư vấn cho Thủ tướng Chính phủ;

Thứ hai, bảo đảm thể chế hóa và phù hợp với các căn cứ chính trị pháp lý có liên quan: Nghị quyết số 25-NQ/TW ngày 25/7/2008 Hội nghị lần thứ Bảy Ban Chấp hành Trung ương khóa X về tăng cườg sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác thanh niên thời kỳ đẩy mạnh công nghiệp hóa, hiện đại hóa; Kết luận số 80-KL/TW ngày 25/12/2013 của Bộ Chính trị về việc đẩy mạnh thực hiện Nghị quyết số 25-NQ/TW; Nghị quyết số 39-NQ/TW ngày 17/4/2015 của Bộ Chính trị về tinh giản biên chế và cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức; Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 Hội nghị lần thứ Sáu Ban chấp hành Trung ương khóa XII về một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức, bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả; Nghị quyết số 56/2017/QH14 ngày 24/11/2017 của Quốc hội về việc tiếp tục cải cách tổ chức bộ máy hành chính nhà nước tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả và quy định của pháp luật hiện hành.

Thứ ba, bảo đảm tính thống nhất của hệ thống pháp luật, phù hợp với Luật Tổ chức Chính phủ về thẩm quyền của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ[[14]](#footnote-14); phù hợp với quy định về tổ chức phối hợp liên ngành trong Luật hiện hành về đối tượng (như đã được quy định tại Luật Trẻ em số 102/2016/QH13).

**8. Về Tháng Thanh niên**

*- Một số ý kiến nhất trí với sự cần thiết quy định tháng 3 là Tháng Thanh niên; một số ý kiến đề nghị quy định cụ thể hơn mục đích, nội dung của Tháng Thanh niên để nâng cao trách nhiệm của các cơ quan quản lý nhà nước đối với thanh niên, tránh hình thức, phong trào; có ý kiến đề nghị giao Đoàn thanh niên cộng sản Hồ Chí Minh giữ vai trò nòng cốt, là cơ quan thường trực trong việc phối hợp với chính quyền tổ chức chương trình này.*

Tiếp thu ý kiến đại biểu Quốc hội, dự thảo Luật đã được chỉnh lý theo hướng bổ sung quy định về mục đích tổ chức Tháng Thanh niên nhằm phát huy tinh thần xung kích, tình nguyện, sáng tạo của thanh niên để tham gia hoạt động vì cộng đồng, xã hội và huy động tổ chức, cá nhân đầu tư, phát triển thanh niên; Đoàn thanh niên cộng sản Hồ Chí Minh chủ trì, phối hợp với các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan tổ chức hoạt động Tháng Thanh niên; đồng thời quy định trách nhiệm của Chính phủ, chính quyền địa phương các cấp trong việc tạo điều kiện, hỗ trợ Đoàn thanh niên cộng sản Hồ Chí Minh tổ chức hoạt động Tháng Thanh niên (Điều 9 dự thảo Luật).

**9. Về đối thoại với thanh niên**

*- Có ý kiến nhất trí với quy định về định kỳ hằng năm đối thoại để nghe tâm tư, nguyện vọng của thanh niên, tuy nhiên, cần nghiên cứu về chủ thể đối thoại cho phù hợp; có ý kiến đề nghị mở rộng cơ chế, cách thức đối thoại để thanh niên có thể được đối thoại nhiều hơn; có ý kiến cho rằng, việc quy định công khai trên tất cả các phương tiện thông tin đại chúng sẽ gây tốn kém và không phù hợp với thực tế. Tuy nhiên, cũng có ý kiến cho rằng, cần cân nhắc hình thức công khai để đảm bảo thanh niên nắm bắt được thông tin và thực hiện được quyền của mình, mở rộng thêm hình thức công bố công khai kết luận đối thoại; có ý kiến đề nghị bổ sung thêm hình thức niêm yết việc đối thoại với thanh niên tại trụ sở cơ quan, tổ chức, đơn vị Nhà nước để phù hợp hơn với thực tiễn hiện nay.*

Ủy ban Thường vụ Quốc hội xin tiếp thu ý kiến đại biểu, chỉnh lý Điều 10 dự thảo Luật theo hướng: Thủ tướng Chính phủ, Chủ tịch Ủy ban nhân dân các cấp có trách nhiệm ít nhất mỗi năm một lần tổ chức đối thoại với thanh niên về các vấn đề liên quan đến thanh niên; người đứng đầu các cơ quan, tổ chức, đơn vị, lực lượng vũ trang có trách nhiệm đối thoại với thanh niên khi có yêu cầu của tổ chức thanh niên.

Bên cạnh đó, điều luật cũng quy định cụ thể trách nhiệm của các chủ thể này trong việc chỉ đạo chuẩn bị kế hoạch, chương trình đối thoại và công bố công khai trên cổng thông tin điện tử, trang thông tin điện tử hoặc niêm yết tại trụ sở của các cơ quan chậm nhất 30 ngày trước khi tổ chức đối thoại. Trong thời hạn 10 ngày kể từ ngày đối thoại, nội dung kết luận đối thoại phải được công khai trên cổng thông tin điện tử, trang thông tin điện tử hoặc niêm yết tại trụ sở của các cơ quan và gửi đến các cơ quan, tổ chức liên quan; trường hợp nội dung đối thoại phức tạp, liên quan đến nhiều lĩnh vực thì thời hạn không quá 15 ngày.

# 10. Về quyền, nghĩa vụ của thanh niên

*- Một số ý kiến cho rằng, thanh niên là công dân Việt Nam nên Luật Thanh niên cần khẳng định thanh niên có đầy đủ các quyền và nghĩa vụ công dân theo quy định của Hiến pháp và pháp luật; một số ý kiến đề nghị không nên quy định quyền và nghĩa vụ cụ thể của thanh niên vì các quyền và nghĩa vụ này đã được quy định tại luật chuyên ngành điều chỉnh từng lĩnh vực (giáo dục, lao động, việc làm…), thay vào đó nên quy định về trách nhiệm của thanh niên; có ý kiến cho rằng việc quy định quá nhiều quyền, ít nghĩa vụ sẽ dẫn đến việc coi thanh niên là đối tượng yếu thế cần bảo vệ chứ không phải là tạo điều kiện, môi trường để thanh niên phát huy và cống hiến.*

Tiếp thu ý kiến đại biểu, dự thảo Luật Thanh niên đã được chỉnh lý theo hướng:

- Không quy định cụ thể quyền, nghĩa vụ của thanh niên theo từng lĩnh vực mà chỉ dành 01 điều tại phần “Những quy định chung” quy định thanh niên có đầy đủ các quyền và nghĩa vụ của công dân theo quy định của Hiến pháp và pháp luật.

- Thay bằng việc quy định thanh niên có những quyền và nghĩa vụ cụ thể, Dự thảo quy định trách nhiệm của thanh niên trong việc thực hiện nghĩa vụ của mình cũng như trách nhiệm của các chủ thể khác trong việc tạo điều kiện, môi trường thuận lợi cho thanh niên thực hiện trách nhiệm. Việc thiết kế các quy định theo định hướng như trên vừa tránh được sự trùng lắp, chồng chéo với các đạo luật khác vừa bảo đảm tính khả thi của điều luật; thể hiện rõ vai trò, sứ mệnh của thanh niên - *một lực lượng xã hội to lớn, một trong những nhân tố quan trọng quyết định tương lai, vận mệnh dân tộc[[15]](#footnote-15)* trở thành lực lượng *đi đầu trong công cuộc lao động sáng tạo và bảo vệ Tổ quốc[[16]](#footnote-16).* Quy định của dự thảo Luật đãthể chế hoá được nội dung, tinh thần của Hiến pháp năm 2013, giúp từng cá nhân thanh niên thấy được vai trò đặc biệt quan trọng của mình, từ đó tạo động lực tự thân để phát triển, đóng góp tích cực vào công cuộc đổi mới, xây dựng và bảo vệ Tổ quốc, xứng đáng với sứ mệnh thiêng liêng của lực lượng thanh niên trong thời đại mới.

*- Một số ý kiến đề nghị bổ sung trách nhiệm của thanh niên trong việc chăm sóc, giáo dục trẻ em, tạo việc làm, tham gia các hoạt động vì lợi ích của cộng đồng, xã hội, tham gia phòng, chống dịch bệnh, rèn luyện lối sống văn hóa, ứng xử văn minh, tham gia giữ gìn trật tự, an toàn xã hội, quốc phòng, an ninh quốc gia.*

Tiếp thu ý kiến đại biểu, Ủy ban Thường vụ Quốc hội đã chỉ đạo bổ sung những nội dung này vào các điều 13, 14 và 15 dự thảo Luật.

## 11. Về chính sách của Nhà nước đối với thanh niên

*- Một số ý kiến cho rằng, các chính sách quy định trong dự thảo Luật còn chung chung, thiếu tính đặc thù, chưa sát với thực tế, không mang tính quy phạm, chưa tạo động lực cho thanh niên.*

*- Một số ý kiến khác nhận định, các quy định về chính sách đối với thanh niên trong Dự thảo trùng lắp với các chính sách đã được các luật chuyên ngành quy định.*

*- Một số ý kiến cho rằng các chính sách của Nhà nước đối với thanh niên cần được xây dựng theo lĩnh vực, bên cạnh đó, chỉ quy định chính sách cho một số đối tượng đặc thù như thanh niên xung phong, thanh niên tình nguyện, thanh niên tài năng, thanh niên dân tộc thiểu số, thanh niên từ đủ 16 đến dưới 18 tuổi; các nhóm đối tượng khác thực hiện theo pháp luật chuyên ngành để đảm bảo tính khả thi, bình đẳng, công bằng, tính thống nhất của hệ thống pháp luật.*

*- Một số ý kiến đề xuất các chính sách cụ thể cho các đối tượng thanh niên như: chính sách tín dụng sinh viên; chính sách học bổng khuyến khích phát triển tài năng; chính sách vay vốn khởi nghiệp sáng tạo; chính sách cho lao động trẻ là công nhân; chính sách chiến sĩ trẻ dũng cảm; chính sách ưu đãi cho những sĩ quan, quân nhân thanh niên công tác tại địa bàn và công việc đặc thù, công nghệ cao hay độc hại.*

*- Một số ý kiến đề nghị bổ sung thêm một số nội dung quy định về thanh niên xung phong, thanh niên tình nguyện trong việc tham gia thực hiện các nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, giải quyết việc làm, các nhiệm vụ đột xuất, cấp bách, khó khăn, gian khổ trong xây dựng và bảo vệ Tổ quốc; có ý kiến đề nghị bổ sung quy định đối với đối tượng thanh niên Việt Nam đang lao động, học tập ở nước ngoài.*

Tiếp thu ý kiến đại biểu, Ủy ban Thường vụ Quốc hội đã chỉ đạo chỉnh lý, bổ sung dự thảo Luật Thanh niên theo hướng:

Thứ nhất, không quy định các chính sách cụ thể để tránh trùng lắp, chồng chéo với các luật chuyên ngành; dành hẳn một chương gồm 11 điều[[17]](#footnote-17) với nội dung quy định về các chính sách chung của Nhà nước trong các lĩnh vực như: học tập và nghiên cứu khoa học; lao động và việc làm; khởi nghiệp; bảo vệ, chăm sóc và nâng cao sức khỏe; văn hóa, thể dục, thể thao; bảo vệ Tổ quốc. Những quy định này thể hiện quan điểm, định hướng, giải pháp và cũng là cam kết pháp lý của Nhà nước trong việc giúp thanh niên phát triển toàn diện, tạo điều kiện cho thanh niên thực hiện quyền, nghĩa vụ và trách nhiệm của mình.

Thứ hai, trên cơ sở kế thừa quy định của Luật Thanh niên 2005, căn cứ vào yêu cầu của tình hình mới và để phù hợp với mục tiêu phát triển bền vững, chính sách dành cho các nhóm thanh niên đặc thù trong dự thảo Luật được xây dựng bao gồm chính sách dành cho thanh niên xung phong, thanh niên tình nguyện, thanh niên có tài năng, thanh niên dân tộc thiểu số, thanh niên từ đủ 16 tuổi đến dưới 18 tuổi. Các nhóm chính sách này được thiết kế theo hướng: Nhà nước khuyến khích, hỗ trợ, tạo điều kiện về mọi mặt để thanh niên thuộc các nhóm đối tượng này phát huy được khả năng của mình, đóng góp vào công cuộc xây dựng và bảo vệ tổ quốc; đồng thời quy định các giải pháp về chính sách để huy động lực lượng thanh niên này tham gia vào các dự án, hoạt động cụ thể nhằm phát triển đất nước[[18]](#footnote-18). Mặt khác, dự thảo Luật cũng quy định các chính sách thể hiện sự quan tâm, chăm sóc, bảo đảm và bảo vệ của Nhà nước đối với các nhóm thanh niên đặc thù này.

Thứ ba, bổ sung nguyên tắc bảo đảm thực hiện chính sách của Nhà nước đối với thanh niên, trong đó xác định rõ các yêu cầu cơ bản như: bảo đảm tạo điều kiện cho thanh niên phát huy năng lực, thực hiện quyền, nghĩa vụ, trách nhiệm của thanh niên; bảo đảm mục tiêu phát triển thanh niên; bảo đảm quyền tham gia của thanh niên trong việc xây dựng và thực hiện các chính sách của Nhà nước…; bổ sung nguyên tắc hỗ trợ, tạo điều kiện cho thanh niên Việt Nam ở nước ngoài tham gia các hoạt động hướng về Tổ quốc; giữ gìn, phát huy bản sắc văn hóa dân tộc (Điều 5 dự thảo Luật).

*- Có ý kiến đề nghị rà soát nội dung quy định về chính sách cho nhóm thanh niên từ đủ 16 tuổi đến dưới 18 tuổi, đồng thời đề nghị Quốc hội xem xét điều chỉnh độ tuổi pháp lý cho trẻ em.*

Tiếp thu ý kiến đại biểu Quốc hội, Ủy ban Thường vụ Quốc hội chỉ đạo các cơ quan liên quan rà soát, chỉnh lý dự thảo Luật nhằm bảo đảm sự quan tâm thỏa đáng dành cho nhóm đối tượng này. Theo đó, dự thảo Luật được thiết kế theo hướng, bên cạnh những chính sách về học tập, lao động, bảo vệ, chăm sóc, nâng cao sức khỏe... đã được quy định tại các điều 11, 16, 17, 18, 19 và 20, dự thảo Luật còn dành riêng Điều 26 để quy định những chính đặc thù dành riêng cho thanh niên từ đủ 16 tuổi đến dưới 18 tuổi. Những chính sách này được thiết kế với mục đích tạo môi trường pháp lý thuận lợi để nhóm đối tượng được tham gia các hoạt động học tập, văn hóa, vui chơi, giải trí, được tư vấn lựa chọn nghề nghiệp, việc làm phù hợp với khả năng, lứa tuổi, được trang bị kiến thức, kỹ năng để được sống an toàn, lành mạnh và phát triển toàn diện.

Việc điều chỉnh độ tuổi pháp lý cho trẻ em cần phải được nghiên cứu, cân nhắc cẩn trọng và trình các cơ quan có thẩm quyền xem xét, quyết định. Quy định về độ tuổi của trẻ em là một trong những nội dung quan trọng của Luật Trẻ em, do đó, nên đề xuất vấn đề này khi sửa đổi Luật Trẻ em.

**12. Về tổ chức thanh niên**

*- Có ý kiến cho rằng, dự thảo Luật cần quy định rõ chức năng, nhiệm vụ của Đoàn thanh niên cộng sản Hồ Chí Minh, Hội Liên hiệp thanh niên và Hội Sinh viên Việt Nam; bổ sung cơ chế phối hợp giữa các tổ chức thanh niên; quy định rõ hơn vai trò nòng cốt của Đoàn thanh niên cộng sản Hồ Chí Minh trong các tổ chức thanh niên. Một số ý kiến đề nghị quy định những giải pháp chính sách giúp các tổ chức thanh niên đoàn kết, tập hợp được thanh niên hiệu quả hơn.*

Tiếp thu ý kiến của đại biểu Quốc hội, dự thảo Luật đã được chỉnh lý theo hướng: bên cạnh 01 điều quy định chung về các tổ chức thanh niên, bổ sung 02 điều quy định cụ thể về Đoàn thanh niên cộng sản Hồ Chí Minh, Hội Liên hiệp thanh niên Việt Nam và Hội Sinh viên Việt Nam, trong đó nhấn mạnh vai trò nòng cốt của Đoàn thanh niên cộng sản Hồ Chí Minh trong việc phối hợp với các cơ quan Nhà nước có liên quan trong quá trình xây dựng, tuyên truyền, giáo dục, tổ chức thực hiện chính sách, pháp luật đối với thanh niên; quy định cơ chế phối hợp giữa các tổ chức thanh niên.

Bên cạnh đó, để các tổ chức thanh niên hoạt động hiệu quả, dự thảo Luật dành 01 điều quy định chính sách của Nhà nước hỗ trợ, tạo điều kiện cho các tổ chức thanh niên trong việc huy động, đoàn kết, tập hợp thanh niên và thực hiện các nhiệm vụ được Nhà nước giao và theo quy định của Điều lệ.

*- Có ý kiến đề nghị bổ sung quy định chính sách sử dụng, phát huy đội ngũ cán bộ làm công tác thanh niên sau khi hoàn thành nhiệm vụ.*

Ủy ban Thường vụ Quốc hội nhận thấy, đội ngũ cán bộ làm công tác thanh niên bao gồm nhiều đối tượng: từ đội ngũ công chức, cán bộ cấp xã, viên chức làm công tác thanh niên[[19]](#footnote-19) đến đội ngũ làm công tác đoàn ở các tổ chức xã hội, tổ chức kinh tế… Nếu quy định bổ sung chính sách mới cho lực lượng này, cần phải tiến hành đánh giá tác động[[20]](#footnote-20) một cách kỹ lưỡng, cẩn trọng nhằm bảo đảm tính công bằng, bình đẳng với những đối tượng công tác trong các lĩnh vực khác; bảo đảm tính khả thi của điều luật, đồng thời bảo đảm phù hợp với khả năng đáp ứng của ngân sách Nhà nước, điều kiện phát triển kinh tế, xã hội của nước ta hiện nay.

Bên cạnh đó, ngoài chế độ, chính sách được quy định trong các văn bản quy phạm pháp luật của Nhà nước như Luật Cán bộ, công chức; Luật Viên chức, đội ngũ cán bộ làm công tác thanh niên còn được hưởng chế độ, chính sách theo quy định của Quy chế cán bộ Đoàn Thanh niên Cộng sản Hồ Chí Minh được ban hành kèm theo Quyết định 289-QĐ/TW của Ban Bí thư.

Vì vậy, để tránh trùng lắp trong hệ thống pháp luật, đảm bảo tính khả thi của điều luật, Ủy ban Thường vụ Quốc hội xin phép Quốc hội không quy định về nội dung này.

**13. Quản lý nhà nước về thanh niên**

*- Có ý kiến đề nghị trong tương lai cần nghiên cứu thành lập Bộ Thanh niên và thể thao trên cơ sở hệ thống tổ chức, trụ sở, ngân sách của Đoàn thanh niên cộng sản Hồ Chí Minh và đưa công tác quản lý nhà nước về thanh niên, thể thao về Bộ này. Như vậy không làm phát sinh biên chế mới, không thêm cơ quan mới, chỉ điều chỉnh chức năng quản lý nhà nước về thanh niên, thể thao cho Bộ Thanh niên và thể thao.*

*- Một số ý kiến đề nghị giao công tác quản lý nhà nước về thanh niên cho Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch hoặc Bộ Giáo dục và Đào tạo hoặc Bộ Lao động, Thương binh và Xã hội trong điều kiện chúng ta chưa thành lập được Bộ Thanh niên; một số ý kiến khác lại cho rằng trong tình hình hiện nay, đề nghị giữ nguyên như quy định của pháp luật hiện hành nhằm đảm bảo tính ổn định trong công tác quản lý nhà nước về thanh niên.*

*- Một số ý kiến đề nghị dự thảo Luật chỉ giao Chính phủ thống nhất quản lý, không quy định Bộ nào chịu trách nhiệm quản lý nhà nước về thanh niên.*

Ủy ban Thường vụ Quốc hội nhận thấy, ý kiến về việc thành lập Bộ Thanh niên trong thời gian tới là giải pháp cần phải được nghiên cứu kỹ lưỡng, thấu đáo và trình các cơ quan có thẩm quyền xem xét, quyết định.

Thực tiễn thi hành Luật những năm qua cho thấy, một trong những nguyên nhân dẫn đến khó khăn, lúng túng trong việc thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước về thanh niên là do Luật Thanh niên 2005 không quy định cụ thể trách nhiệm quản lý nhà nước của bộ, ngành[[21]](#footnote-21). Vì vậy, nhằm khắc phục những hạn chế, bất cập trong thực tiễn thi hành Luật; phù hợp với chủ trương, đường lối của Đảng về tổ chức bộ máy nhà nước; phù hợp với tình hình thực tiễn hiện nay và bảo đảm tính ổn định trong công tác quản lý nhà nước về thanh niên, Ủy ban Thường vụ Quốc hội xin Quốc hội cho phép quy định trong dự thảo Luật *Chính phủ thống nhất quản lý nhà nước về thanh niên, Bộ Nội vụ chịu trách nhiệm trước Chính phủ thực hiện chức năng quản lý nhà nước về thanh niên* như quy định tại các điều 37, 38.

*- Một số ý kiến đề nghị không nên quy định quá nặng về quản lý nhà nước vì luật này là luật dành cho thanh niên; không quy định về trách nhiệm của Quốc hội, Tòa án nhân dân tối cao, Viện kiểm sát nhân dân tối cao; tiếp tục rà soát các luật có liên quan để đảm bảo làm rõ vị trí, chức trách, nhiệm vụ của từng cơ quan; có ý kiến đề nghị quy định việc lồng ghép các chỉ tiêu, mục tiêu, các nội dung dành cho thanh niên khi xây dựng chương trình quy hoạch, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội của bộ, ngành, địa phương hàng năm và từng giai đoạn; có ý kiến đề nghị quy định chính quyền địa phương tạo điều kiện để xây dựng các thiết chế văn hóa hỗ trợ phục vụ cho thanh niên.*

Về vấn đề này, Ủy ban Thường vụ Quốc hội xin được báo cáo: nhằm quán triệt định hướng không quy định cụ thể về quyền của thanh niên tránh sự trùng lắp, chồng chéo trong hệ thống pháp luật nhưng vẫn phải đảm bảo tạo hành lang pháp lý cho thanh niên thực hiện quyền của mình trong thực tiễn, dự thảo Luật đã quy định trách nhiệm cụ thể của Chính phủ, Bộ Nội vụ, các Bộ, cơ quan ngang Bộ, chính quyền địa phương cũng như trách nhiệm xây dựng và bảo đảm cơ chế, biện pháp phối hợp giữa các cơ quan, tổ chức trong việc thực hiện chính sách, pháp luật đối với thanh niên.

Tiếp thu ý kiến của đại biểu Quốc hội, Ủy ban Thường vụ Quốc hội đã chỉ đạo chỉnh lý dự thảo Luật theo hướng: không quy định về trách nhiệm của Quốc hội, Tòa án nhân dân tối cao, Viện kiểm sát nhân dân tối cao; rà soát các luật có liên quan quy định cụ thể về trách nhiệm của Chính phủ, Bộ, cơ quan ngang bộ và chính quyền địa phương; bổ sung quy định về trách nhiệm lồng ghép chính sách, chỉ tiêu, mục tiêu phát triển thanh niên khi xây dựng chính sách, chiến lược, chương trình, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội; lồng ghép các chỉ tiêu thống kê về thanh niên Việt Nam vào hệ thống chỉ tiêu của bộ, ngành; lồng ghép các chỉ tiêu, mục tiêu phát triển thanh niên khi xây dựng chương trình, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội của địa phương hằng năm và từng giai đoạn; ban hành chính sách, cơ chế tạo điều kiện cho thanh niên tham gia vào các chương trình phát triển của địa phương, ngành, lĩnh vực; tạo điều kiện để xây dựng, phát triển các cơ sở giáo dục, y tế, tư vấn sức khỏe, các thiết chế văn hóa, thể dục thể thao cho thanh niên.

**14. Về hồ sơ dự án Luật và kỹ thuật soạn thảo văn bản**

*- Có ý kiến đề nghị dự thảo nghị định cần quy định cụ thể hơn vì dự thảo Luật là luật khung thể hiện những chính sách lớn; một số ý kiến đề nghị rà soát nội dung và hình thức văn bản; sắp xếp, trình bày lại các chương, điều cho hợp lý và chặt chẽ hơn, đảm bảo kỹ thuật soạn thảo văn bản và kỹ thuật lập pháp.*

Tiếp thu ý kiến đại biểu, Ủy ban Thường vụ Quốc hội đã chỉ đạo các cơ quan liên quan bổ sung dự thảo Nghị định kèm theo dự án Luật; chỉ đạo cơ quan chủ trì thẩm tra phối hợp với cơ quan trình dự án Luật rà soát, chỉnh lý, hoàn thiện dự thảo Luật đảm bảo yêu cầu về kỹ thuật xây dựng văn bản quy phạm pháp luật.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Trên đây là Báo cáo giải trình, tiếp thu, chỉnh lý dự thảo Luật Thanh niên (sửa đổi).Ủy ban Thường vụ Quốc hội kính trình Quốc hội xem xét, quyết định./.   |  |  |  | | --- | --- | --- | | ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - Lưu: HC, VHGDTTN.  - E-pas: |  | **TM. ỦY BAN THƯỜNG VỤ QUỐC HỘI**  **KT. CHỦ TỊCH**  **PHÓ CHỦ TỊCH**  **Tòng Thị Phóng** | |  |

1. Cần xem lại thứ tự các chương sau: Chương III quy định trách nhiệm của cơ quan nhà nước đối với thanh niên; Chương IV quy định về Tổ chức thanh niên; Chương V quy định trách nhiệm của gia đình, nhà trường và xã hội đối với thanh niên; vị trí Điều 4, Điều 61. [↑](#footnote-ref-1)
2. Chương II gồm 9 mục, 31 điều trong khi chương khác chỉ có trung bình từ 3-7 điều. [↑](#footnote-ref-2)
3. Dự thảo 6 trình Quốc hội quy định quyền, nghĩa vụ của thanh niên và chính sách của Nhà nước đối với thanh niên trong 1 chương. [↑](#footnote-ref-3)
4. Dự thảo 6 Chính phủ trình Quốc hội tại kỳ họp lần thứ 8 có 6 chương, 62 điều. [↑](#footnote-ref-4)
5. Khoản 2 Điều 8 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 80/2015/QH13 quy định: “…không quy định lại các nội dung đã được quy định trong văn bản quy phạm pháp luật khác”. [↑](#footnote-ref-5)
6. Nghị quyết số 25-NQ/TW ngày 25/7/2008 Hội nghị lần thứ Bảy Ban Chấp hành Trung ương khóa X về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác thanh niên thời kỳ đẩy mạnh công nghiệp hóa, hiện đại hóa [↑](#footnote-ref-6)
7. Điều 9. Tháng Thanh niên; Điều 10. Đối thoại với Thanh niên; Điều 22. Đối với thanh niên xung phong; Điều 23. Đối với thanh niên tình nguyện. [↑](#footnote-ref-7)
8. Philipin từ 15 đến 30 tuổi, Hàn Quốc từ 9 đến dưới 24 tuổi, Sebia từ 15 đến 30 tuổi, Thái Lan từ 18 đến 25 tuổi, Indonesia từ 16 đến 30 tuổi, Lào từ 15 đến 30 tuổi. Chương trình Sức khỏe sinh sản, sức khỏe tình dục vị thành niên, thanh niên của khối Liên minh Châu Âu và Quỹ Dân số Liên hợp quốc lấy độ tuổi thanh niên, vị thành niên là từ 15 đến 24 tuổi. [↑](#footnote-ref-8)
9. Luật Trẻ em số 102/2016/QH13 quy định trẻ em là người dưới 16 tuổi. Dưới 16 tuổi có nghĩa là trẻ em từ khi sinh ra cho đến khi được 15 tuổi 364 ngày; Luật Thanh niên quy định từ đủ 16 tuổi có nghĩa là người đó được 15 tuổi 365 ngày. Do đó, việc dự thảo Luật quy định *từ đủ 16 tuổi* là bảo đảm tính thống nhất của hệ thống pháp luật, phù hợp với quy định về độ tuổi của Luật Trẻ em. [↑](#footnote-ref-9)
10. Điều 1 Điều lệ quy định thanh niên Việt Nam tuổi từ 16 đến 30; Điều 4 Điều lệ quy định đoàn viên 30 tuổi làm lễ trưởng thành Đoàn. [↑](#footnote-ref-10)
11. Điều 6 Luật Thanh niên số 53/2005/QH11 quy định Ủy ban quốc gia về thanh niên Việt Nam là cơ quan tư vấn của Thủ tướng Chính phủ về công tác thanh niên. Tổ chức và hoạt động của Ủy ban quốc gia về thanh niên Việt Nam do Thủ tướng Chính phủ quy định. [↑](#footnote-ref-11)
12. Công văn số 1424/UBVHGDTTN14, ngày 12/3/2020 của Ủy ban Văn hóa, Giáo dục, Thanh niên, Thiếu niên và Nhi đồng của Quốc hội. [↑](#footnote-ref-12)
13. Ngày 16/4/2020, Chính phủ đã có Công văn số 148/CP-PL đề nghị quy định về Ủy ban quốc gia về thanh niên Việt Nam trong dự thảo Luật Thanh niên (sửa đổi) như sau: “Ủy ban quốc gia về thanh niên Việt Nam là tổ chức phối hợp liên ngành, có chức năng tư vấn giúp Thủ tướng Chính phủ về công tác thanh niên. Nhiệm vụ, quyền hạn của Ủy ban quốc gia về thanh niên Việt Nam do Thủ tướng Chính phủ quy định.” [↑](#footnote-ref-13)
14. Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền đia phương số 47/2019/QH14, điểm c khoản 2 Điều 1 sửa đổi, bổ sung khoản 10 Điều 28 Luật Tổ chức Chính phủ quy định: Thủ tướng Chính phủ có thẩm quyền “…quyết định thành lập hội đồng, ủy ban hoặc ban khi cần thiết để giúp Thủ tướng Chính phủ nghiên cứu, chỉ đạo, phối hợp giải quyết những vấn đề quan trọng liên ngành”. [↑](#footnote-ref-14)
15. Nghị quyết số 25-NQ/TW ngày 25/7/2008 về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác thanh niên thời kỳ đẩy mạnh công nghiệp hóa, hiện đại hóa. [↑](#footnote-ref-15)
16. Trích Điều 37 Hiến pháp 2013. [↑](#footnote-ref-16)
17. Chương III, từ Điều 16 tới Điều 26 dự thảo Luật Thanh niên (sửa đổi). [↑](#footnote-ref-17)
18. Điều 22 dự thảo Luật được chỉnh lý để thu hút lực lượng thanh niên xung phong trong nhiều hoạt động về kinh tế, xã hội phù hợp với chức năng, nhiệm vụ của thanh niên xung phong hiện nay. [↑](#footnote-ref-18)
19. Theo quy định của Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Cán bộ công chức và Luật Viên chức số 52/2019/QH14. [↑](#footnote-ref-19)
20. Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 80/2015/QH13. [↑](#footnote-ref-20)
21. Báo cáo Tổng kết 10 năm thi hành Luật Thanh niên số 484/BC-BNV, ngày 31/1/2018 của Bộ Nội vụ cũng nhận định về nội dung này. [↑](#footnote-ref-21)